

Пример 4: Потенциальные ошибки при реализации реформ

Реформы проводятся в слишком крупных масштабах и слишком быстро.

- Не стимулируется и не учитывается вклад заинтересованных сторон.
- Нет поддержки (на всех уровнях).
- Нет учета существующих процессов принятия решений.
- Нет инвестиций в создание потенциала соответствующего персонала правительства то есть требования к персоналу изменить их методы работы без предоставления ему необходимых инструментов или обучения как ими пользоваться.
- Не установлен краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели и задачи.
- Не учтен контекст "реального мира", в котором реализуются реформы.

Ключевые уроки

- Мероприятия должны быть реалистичными - учитывающими социальный, политический и экономический контекст.
- Должна быть логическая связь между целями/задачами и мероприятиями, которые включает краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели.
- Улучшение управления не обязательно означает создание новых организаций или их решительное реформирование. Часто это означает работать с тем, что уже имеется организуя институциональные связи, совершенствуя проводимую политику и повышая прозрачность процесса принятия решений.
- Улучшение управления водными ресурсами не должно ограничиваться только управлением. Рост понимания, доступ к информации и создание потенциала общественных организаций - также часть наиболее успешных пакетов мероприятий.
- При проведении реформ, рассмотрение не только текущей ситуации, но и как эта ситуация складывалась, и на процессы, которые в настоящее время формируют систему принятия решений. Это включает учет результатов прошлых реформ, любых успехов, которые можно использовать, и причин неудач.
- Не концентрируйтесь только на водном секторе. Часто реформы должны охватить стратегии других секторов экономики, таких как торговля, управление земельными ресурсами сельское хозяйство, энергетика, окружающая среда и другие.
- Изменения должны осуществляться совместно, обеспечивая реализацию взаимно дополняющих пакетов.

Ресурсы для ознакомления со связанными документами

- Dalal-Clayton and Bass (2002). Sustainable Development Strategies - A Resource Book. Chapters 5 and 8. http://www.nssd.net/res_book.html
- OECD (2002). Improving Policy Coherence and Integration for Sustainable Development: A Checklist. <http://www.oecd.org/dataoecd/61/19/2763153.pdf>
- Pahl-Wostl, C and Sendzimir, J. (2005). The relationship between IWRM and Adaptive Water Management. NeWater Working Paper 3. http://www.usf.uniosnabrueck.de/projects/newater/downloads/newater_wp3.pdf
- UN World Water and Development Report (2003, 2006) www.unesco.org/water/wwap/wwdr/

Данное резюме подготовлено Сарой Карригер под руководством Технического Комитета (ТЕС) ГВП. При этом, использовались материалы семинара по подготовке планов ИУВР, организованного Партнерством для организации «Развитие водных ресурсов Африки» в Йоханнесбурге в ноябре 2005 года, а также ряда совещаний Технического Комитета. Рецензенты Акисса Бахриа, Хартмут Бруехл, Дженнифер Дэвис, Алан Халл и Янг Ксиаолиу также внесли свой значительный вклад в подготовку резюме.

О СЕРИИ ПУБЛИКАЦИЙ «КАТАЛИЗАТОР РЕФОРМ»

Резюме является одним из серии документов для решающих лиц и технических публикаций, предназначенных для помощи странам в мобилизации их усилий по достижению цели, определенной в связи с подготовкой планов внедрения ИУВР и стратегий эффективного использования водных ресурсов, установленных Всемирным саммитом по устойчивому развитию (ВСУР), и подтвержденной на саммите в 2005 году. Серия публикаций посвящена ключевыми вопросами и потенциальным препятствиям, и является попыткой ознакомить страны в начале процесса с позитивным опытом других, для его последующего использования.

Серия публикаций дополняет руководство: Катализатор реформ: Руководство по разработке стратегии интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышения эффективности водопользования. Руководство и все связанные резюме могут быть разгружены с www.gwforum.org, или получены в виде твердых копий по запросу по адресу: gwpr@gwforum.org. Русская версия на сайте: www.gwpcacena.org.

Резюме этой серии публикаций представляют собой редактируемые, а не окончательные документы. Мы продолжим модернизировать и улучшать их, основываясь на ваших материалах. Пожалуйста, пошлите ваши комментарии и вопросы Кристи Волкуски по адресу: walkuski@iri.columbia.edu.

Вопросник для проведения реформ: определение направлений работ в стратегии или плане ИУВР

Ключевым элементом стратегии или плана ИУВР¹ является определение необходимых мероприятий для решения водохозяйственных проблем страны экономически эффективными, социально справедливыми и экологически устойчивыми методами. Настоящее резюме фокусируется на тех сферах деятельности, которые касаются политических, социальных, экономических и административных систем, необходимых для развития и управления водными ресурсами и обеспечения водохозяйственных услуг. Резюме основывается на материалах главы "Переход к интегрированному развитию и управлению" специальной публикации «Катализатор реформ: руководство по разработке стратегии интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышения эффективности водопользования» и тематической публикации № 7 Технического Комитета ГВП «Эффективное управление водными ресурсами».

Содержание стратегии или плана ИУВР значительно варьирует от страны к стране и охватывает широкий диапазон вопросов, от определения целей и задач развития до системы мониторинга и оценки (см. Пример 1). Однако, есть один особенно важный компонент, который определяет, достигла ли страна целей, намеченных на Всемирном саммите по устойчивому развитию²: определение мероприятий, связанных с водохозяйственной инфраструктурой (развитие), водохозяйственными услугами (использование) и управлением водными ресурсами, которые страна должна реализовать для решения ее ключевых водохозяйственных проблем, при этом, используя экономически эффективные, социально справедливые и экологически устойчивые подходы.

Управление, "набор политических, социальных, экономических и административных систем, которые объединяются для развития и управления водными ресурсами и предоставления водохозяйственных услуг различным слоям общества"³ является ключевым элементом, потому что оно обеспечивает принятие более обоснованных решений на долговременной основе по всем аспектам развития, управления и использования водных ресурсов. В то же самое время, стало ясно, что некоторые национальные водохозяйственные планы не уделяют достаточного внимания управлению.

Формат стратегии или плана ИУВР также значительно изменяется от страны к стране. Всесторонняя стратегия, которая фокусируется на управлении, наряду с водохозяйственной инфраструктурой и услугами, при комплексном подходе (как в случае с Южной Африкой) имеет очевидные преимущества. Однако, не следует начинать разработку стратегии с нуля. В некоторых случаях имеет смысл усилить компонент управления существующего водохозяйственного плана или разработать стратегию, специально адресованную проблемам управления (как это имело место в Египте). В последнем случае, ключевым моментом является обеспечение стратегии управления в увязке с существующими планами по водохозяйственной инфраструктуре и услугам. Во всех случаях, однако, стратегии и планы должны быть увязаны с системами финансирования и распределения бюджета страны и встраиваться в существующие политические документы.

¹Мы используем термин "стратегия", который охватывает все стратегии и планы ИУВР. В некоторых странах может быть подготовлен единый документ; в других набор документов, включая, но не ограничиваясь Генеральным водохозяйственным планом, водной стратегией, водными законами и национальными стратегиями устойчивого развития.

²На Всемирный Саммит 2002 года призвал страны подготовить планы ИУВР и стратегии эффективного водопользования к 2005 году.

³GWP-TEC Background Paper 7, Effective Water Governance. Global water Partnership 2002. www.gwforum.org

Пример 1: Основные этапы определения содержания стратегии ИУВР

Настоящее резюме фокусируется на этапах 3 и 4. Для полного обзора всех пяти этапов, см. тематическую публикацию «Катализатор реформ». Для получения более детальной информации относительно аспектов этапов 1, 2 и 5, см. технические резюме 2 и 3 этой серии публикаций.

1. Определить цели и задачи стратегии, основываясь на задачах национального развития и нерешенных проблемах водохозяйственного сектора.
2. Определить измеримые показатели для целей и задач.
3. Идентифицировать необходимые изменения в инфраструктуре, системах обслуживания и управлении, которые необходимы для достижения целей.
4. Разработать план действия для осуществления этих изменений, учитывая: (а) их приоритетность, (б) политическая выполнимость, и (в) стоимость. Примечание: определите приоритеты деятельности в краткосрочном плане, которые являются относительно простыми для выполнения и способствуют стимулированию изменений в результате быстрых и ощутимых достижений.
5. Выполните краткосрочный план действия при полноценном мониторинге и оценке. Откорректируйте долгосрочное стратегическое управление согласно результатам мониторинга и оценки.

«СТРАТЕГИИ И ПЛАНЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УВЯЗАНЫ С СИСТЕМАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТА СТРАНЫ И ВСТРАИВАТЬСЯ В СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ».

Правительства готовят ряд документов планирования, которые определяют их приоритеты, включая стратегию сокращения сельской бедности и другие макроэкономические документы. Так как такие национальные документы, в основном, охватывают отдельные сектора экономики и проблемы, они традиционно выполняются определенным сектором, основываясь на этих стратегиях или планах, как, например, генеральная схема развития водных ресурсов. Однако, как подчеркнуто в руководстве «Катализатор реформ», есть некоторые ключевые различия между содержанием стратегии ИУВР и традиционными национальными водохозяйственными планами⁴. Например, в то время как водный план обычно сосредотачивается исключительно на водообеспечении и водопотреблении, стратегия ИУВР должна учитывать водный фактор в увязке с другими компонентами, что необходимо для достижения устойчивого развития. В то время как водохозяйственный план обычно предусматривает строгую последовательность выполнения работ и решений, стратегия ИУВР должна быть направлена на создание структуры для длительного и адаптивного процесса скоординированных мероприятий. И в то время как водохозяйственные планы сосредотачиваются больше на инженерной инфраструктуре и инвестициях, стратегия ИУВР должна также учитывать изменения, необходимые в системах управления для улучшения их работы и достижения устойчивого баланса между экономической эффективностью, социальной справедливостью и обеспечением сохранности окружающей среды.

Поскольку ключевым моментом стратегии ИУВР является определение сфер деятельности, и так как управление является обычно слабым звеном в национальных водохозяйственных планах, эти резюме фокусируются, в основном, на определении компонента управления сферами деятельности в стратегии, примером могут служить элементы управления ИУВР этапов 3 и 4 (Пример 1).

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Также как и в случае с организацией, разрабатывающей стратегический план, прежде чем решить, где проводить изменения, важно оценить что работает, а что нет. Это означает оценку не только текущей ситуации, но и анализ того, как она сформировалась, а также процедур принятия решений.

Если стратегия адресует специальным водохозяйственным проблемам, будет полезно проанализировать прошлые попытки решения этих проблем. Были ли какие-либо достижения, которые можно было бы использовать? Что было причиной неудач? Если стратегия решает более широкие вопросы использования водных ресурсов для обеспечения устойчивого развития, необходимо рассмотреть существующие связи или механизмы, приемлемые для включения водного фактора в процессы национального планирования.

В справочнике по ИУВР «Tollbox», который является полезным источником информации при рассмотрении вопросов улучшения управления, идентифицируются 12 ключевых областей изменений (Пример 2), распределенных по трем укрупненным категориям - создание соответствующих условий, институциональные роли и инструменты управления.

В случаях, где это выходит за пределы возможностей стратегии по созданию необходимых условий для успешного выполнения конкретных действий, можно планировать такие мероприятия при учете текущих фактов, включая "пусковые механизмы" в стратегию. Другими словами, как только некоторое предварительное условие выполняется - типа достижения необходимого уровня доходов на душу населения, конкретные мероприятия начинают реализовываться (или "запускаются").

Этапы обеспечения реализации решений, хорошо спланированных и успешных на практике⁵, включают следующее:

- Необходимо удостовериться, что группа, планирующая мероприятия, включает специалистов по различным дисциплинам с достаточным практическим опытом.
- Обеспечение адекватных консультаций и вклада заинтересованных сторон.
- Стремление сделать прозрачными процессы принятия решений.
- Обеспечение необходимого учета существующих стратегий и бюджетных процессов.
- Учет разнообразных, сложных, и не всегда логичных воздействий на поведение людей, принимающих решения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕФОРМ

Как отмечено в вышеупомянутых примерах, для успешности реформ часто необходимо создать некоторые предварительные условия. Это означает, что последовательность проведения реформ особенно важна. Например, проведенные исследования показывают, что для передачи функций управления водными ресурсами при орошении мелких хозяйств в африканских районах Сахары, правительства сначала должны сделать инвестиции для увеличения доходов мелкомасштабных орошаемых хозяйств, усиливая их доступ на рынки и к кредитам, стимулируя выращивание особо ценных культур и улучшая системы технической поддержки. При определении последовательности реформ, желательно вести планирование, учитывая краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели.

ОЦЕНКА ОТНОСИТЕЛЬНЫХ ЗАТРАТ И ВЫГОД

После определения необходимых реформ, реальных для реализации, следующим шагом является оценка относительных затрат и выгод в плане экономической эффективности, устойчивости окружающей среды и социальной справедливости.

СОЗДАНИЕ ВЗАИМНО ПАКЕТА УКРЕПЛЕНИЯ РЕФОРМ

Реформы необходимо планировать и разрабатывать как часть пакета мероприятий для достижения конкретных целей стратегии. Часто важные мероприятия, типа создания потенциала, обеспечение необходимого уровня понимания и улучшения доступа к информации выполняются только выборочно или полностью исключаются. В идеальном случае, пакеты должны состоять из мер, которые дополняют и укрепляют друг друга и хорошо согласуются с текущей политикой и ролью исполнительных агентств. Действительно, часть процесса реформы может быть направлена на улучшение преемственности политики.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Осуществление эффективного реформирования тех методов, которыми управляются водные ресурсы - изменения, которые ведут к более эффективному, справедливому и экологически устойчивому развитию, управлению и использованию водных ресурсов сталкивается с проблемами, так как:

- Некоторые из необходимых изменений часто должны быть осуществлены вне водохозяйственного сектора, в секторах типа торговли, управления земельными ресурсами, сельское хозяйство и энергетика.
- Это может потребовать преодоления трудных проблем, типа коррупции или неуместного политического влияния мощных и целенаправленных интересов - проблемы, которые сами по себе жестко ограничивают степень возможных изменений и снижают эффективность осуществленных реформ.
- Хорошее управление - не только изменение методов осуществления правительства его руководящей роли, но также и укрепление возможностей гражданского общества, участвовать в принятии более целесообразных решений в области использования и управления водными ресурсами.

Есть много примеров попыток реформ управления водными ресурсами, которые в конечном счете не смогли обеспечить внедрение долгосрочных изменений. В целом, эти неудачи можно приписать трем основным недостаткам при их реализации: (1) они состояли из неопределенной политики на национальном уровне, которая страдала из-за отсутствия четкого плана реализации и/или распределения ответственности; (2) они попытались подталкивать реформы, основываясь на имеющейся в наличии модели "ИУВР", которая не была адаптирована к целям страны, а также политической и социально-экономической ситуации; или (3) они испытывали недостаток широкой поддержки, часто потому, что они не обеспечивали эффективного участия заинтересованных сторон, или потому что они пытались проводить реформы слишком быстро вместо того, чтобы постепенно совершенствовать существующие системы.

«Одно из наиболее общих заблуждений - планирование грандиозных решений ("башни на слонах"), которые являются технически исполнимыми, но не учитывают реальных условий, в которых они будут реализовываться»

⁵Т. Шах; Б. ван Коппен, Д. Мэррей, М. де Ланже и М. Самад: 2002. Научно-исследовательский отчет МИУВР: Институциональные альтернативы орошения мелких ферм в Африке: уроки международного опыта. Коломбо.

- Связь с планами/кампаниями, связанными с основными водными инициативами.

Улаживание конфликтов

- Соответствующий персонал обучается методам улаживания конфликтов.
- Наличие законов и юридических процедур для улаживания конфликтов между водопользователями, если механизмы взаимных соглашений не срабатывают.

Инструменты регулирования

- Нормативные документы регулирующие качество водных ресурсов и их распределение, последовательны и исчерпывающи, и распространяются как на государственных, так и на частных поставщиков водохозяйственных услуг.
- Нормативы соответствуют институциональным возможностям для их реализации и мониторинга их исполнения.
- Механизмы регулирования, способные действовать независимо как при краткосрочном политическом давлении, так и в условиях проводимых компаний.
- Эффективное сотрудничество по организационным решениям органов планирования землепользования и водохозяйственных менеджеров для решения таких проблем, как обеспечение защиты от наводнений.

Экономические инструменты

- Плата за воду и другие рыночные меры обычно используются для обеспечения самоокупаемости, устойчивой поставки услуг и повышения эффективности водопользования.
- Принятие общественностью необходимости обеспечения самоокупаемости услуг (см. социальные инструменты реформ).
- Положения, учитывающие интересы бедных или малообеспеченных потребителей, например, государственное регулирование тарифов, установленных частным сектором поставщиков услуг; прозрачные и адресные субсидии.

Управление и обмен информацией

- Дружественная платформа для обмена информацией среди связанных с водой, правительственных и неправительственных организаций и широкой общественности.
- Инструменты поддержки процесса принятия решений, обеспечивающие информацией планирование, связанное с развитием и использованием водных ресурсов.
- Участие в международных инициативах и сетях, связанных с водными ресурсами, обменом опытом и информацией, например, Всемирная оценка водных ресурсов.

ПОДГОТОВКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЯ: ОЦЕНКА ВАРИАНТОВ

- Как только области реформирования определены, необходимо разработать более детальный план действий. Что включает оценку:
 - Насколько они выполнимы при существующих политических, экономических и социальных условиях?
 - Какие изменения необходимо произвести в первую очередь? Какие изменения необходимо осуществить прежде всего, чтобы обеспечить выполнение других?
 - Каковы затраты и выгоды при различных вариантах реформ?
 - Какие результаты обеспечивают реформы совместно с пакетами взаимного усиления?

РАССМОТРЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО, ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО КОНТЕКСТА

Одно из наиболее общих заблуждений - планирование грандиозных мероприятий ("башни на слонах"), которые являются технически исполнимыми, но не учитывают реальных условий, в которых они будут реализовываться. Например, попытки оплаты полной стоимости оросительной воды, вряд ли, будут успешны в ситуациях, где фермеры уже борются за выживание. Попытка управлять использованием подземных вод с помощью лицензирования пользователей не будет достаточно эффективной, если нет возможностей для выполнения необходимых административных мероприятий или предотвращения незаконного водозабора.

Это не означает, что такие решения не могут быть включены как долговременные цели, только это должно быть сделано с пониманием того, что сначала другие меры должны быть приняты. Например, в случае подземных вод, упомянутое выше лицензирование для усиления административного и оперативного потенциала соответствующих агентств не должно выполняться в качестве первоочередного мероприятия.

Пример 2: Реформируемые участки при внедрении ИУВР

СОЗДАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ

1. Политика
 2. Законодательная база
 3. Финансирование и стимулирующие механизмы
- ### ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ
4. Организационная структура
 5. Создание организационной базы
- ### ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ
6. Оценка водных ресурсов
 7. Управление спросом
 8. Социальные инструменты реформ
 9. Механизмы улаживания конфликтов
 10. Нормативные документы
 11. Экономические инструменты
 12. Управление и обмен информацией

НЕ ТОЛЬКО ОБ УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

При рассмотрении реформируемых участков, важно не концентрироваться только на водном секторе. Часто реформы должны быть проведены в смежных отраслях производства, например, реформы сельскохозяйственных субсидий, нормативной базы землепользования, политики производства электроэнергии и продовольственной безопасности. По этой причине, как указано в руководстве «Катализатор реформ», наличие межотраслевой группы для разработки стратегии, с высоким уровнем участия других секторов, крайне важно.

Пример 3: Выборочные области проведения мероприятий в рамках стратегии ИУВР

Как подчеркнуто в руководстве «Катализатор реформ», использование комплексных и устойчивых подходов в управлении водными ресурсами часто начинается с мероприятий, направленных на решение конкретных и неотложных водохозяйственных проблем. Действительно, такие мероприятия - при возникновении необходимости решения конкретной проблемы - могут подтвердить полезность решения вопросов будущего развития водного сектора при более комплексном подходе. Приведенная ниже таблица содержит некоторые из направлений, которые страна, планирующая достижение Целей Развития Тысячелетия в области водоснабжения и санитарии могла бы включить в ее стратегию ИУВР.

Пример 2. Как методология ИУВР способствует получению большего количества выгод при ограниченных природных и финансовых ресурсах

Сфера проведения мероприятий	Примеры конкретных мероприятий
Создание соответствующих условий	<ul style="list-style-type: none"> ● Гарантировать, что вопросы водоснабжения и санитарии включены в национальные стратегии развития, типа Стратегии борьбы с сельской бедностью. ● Создание и финансирование необходимых законодательных институтов. ● Создание механизмов для мониторинга доступа, основываясь на контроле обеспечения услуг. Анализ и корректировка политики субсидий по мере необходимости, чтобы гарантировать улучшение услуг бедным слоям населения, и что субсидии прозрачны и целесообразно планируются.
Институциональные роли	<ul style="list-style-type: none"> ● Создание на национальном уровне "организационного дома" для санитарных услуг ● Передача полномочий и ответственности за обеспечение услуг местным организациям. Разработка программ, обеспечивающих подготовку кадров местных органов власти и общин имеют, необходимых для управления сферой оказания услуг.
Инструменты управления	<ul style="list-style-type: none"> ● Создание систем для оценки запасов и качества поверхностных и подземных вод на местном и региональном уровне. ● Применение экономических инструментов для повышения эффективности водопользования. ● Программы мобилизации, обучения, взаимодействий и социального маркетинга в секторе санитарии. ● Разработка механизмов участия общественности в улаживании конфликтов, связанных с водными ресурсами. ● Разработка нормативных инструментов для охраны водных ресурсов. ● Создание систем мониторинга и оценки для контроля происходящих изменений, эффективности мероприятий и их воздействий.

Примеры некоторых рекомендуемых мероприятий содержатся в заключительном отчете: «Здравоохранение, достойная жизнь и развитие: что требуется сделать?», Целевая группа ООН проекта тысячелетия по водоснабжению и санитарии, Earthscan, 2005 г.

НА ЧТО НУЖНО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ

Приведенный ниже контрольный список выделяет ряд основных критериев хорошего управления, согласно формулировкам руководства ИУВР «ToolBox», которые могут быть полезны для рассматриваемых сфер реформирования. Так как намечаемые для реформирования сферы деятельности и характер изменений зависят от конкретных целей каждой страны, её водохозяйственных проблем и текущей ситуации, то невозможно в рамках этого резюме рекомендовать определенные действия для включения в стратегию ИУВР. Пример 3 (на предшествующей странице), однако, обеспечивает примерный список некоторых мероприятий, которые страна, желающая достичь ЦРТ (Цели Развития Тысячелетия) в области водоснабжения и санитарии могла бы включить в её стратегию.

СОЗДАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ

СОЗДАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ

Политика

- Водохозяйственная политика, согласованная с общей национальной экономической политикой и политикой смежных отраслей экономики.
- Экономическая и социальная стратегии, принимающие во внимание значение водных ресурсов.
- Водохозяйственная политика, обеспечивающая экономическую эффективность, социальную справедливость и устойчивость окружающей среды при развитии, управлении и использовании водных ресурсов.

Законодательная база

- Устанавливает надежные и передаваемые права в отношении водных ресурсов.
- Защищает общественные интересы - включая интересы будущих поколений - например, обеспечивая водные ресурсы для удовлетворения потребностей окружающей среды.
- Четко определяет обязанности и полномочия водохозяйственных и природоохранительных организаций и поставщиков услуг водоснабжения и санитарии.
- Обеспечивает выполнимость и действенность законов, связанных с водными ресурсами.

Финансирование и стимулирующие механизмы

- Стратегия финансирования водохозяйственных мероприятий оценивает общие инвестиционные требования и определяет источники финансирования; регулярно анализируется и обновляется.
- Стоимость воды отражает затраты по оказанию водохозяйственных услуг, поддержание и обслуживание инфраструктуры, и контроль загрязнения водных ресурсов.
- Субсидии для бедных, если необходимо, являются прозрачными и целенаправленными.
- В случае государственных предприятий коммунального обслуживания, плата за воду используется для обеспечения/улучшения услуг и обслуживания инфраструктуры.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ

Организационная структура

Четко определенные обязанности и полномочия для их выполнения. Отсутствие юридических двусмысленностей и перекрытие функций различных организаций.

Механизмы координирования организаций, ответственных за сектора, которые влияют и находятся под влиянием решений по развитию, управлению и использованию водных ресурсов.

Механизмы координирования различных уровней управления правительства - от местного до областного, бассейнового и национального.

Создание институционального потенциала

- Организации имеют необходимые ресурсы - трудовые и финансовые ресурсы, а также оборудование для выполнения их функций.
- Организации регулярно наращивают свой потенциал, в соответствие с изменяющимися потребностями.
- Специалисты и организации (государственные и частные) имеют стимулы для совершенствования их подходов и методов работы.

Оценка состояния водных ресурсов

- Регулярный сбор и анализ соответствующих технических и социально-экономических данных, необходимых для принятия решения на различных уровнях.
- Механизмы для использования результатов оценки при принятии решений и планировании.
- Результаты оценки, предоставляемые заинтересованным сторонам в доступной форме.

Управление спросом

- Стимулы для эффективного использования, охраны, очистки и повторного использования водных ресурсов на уровне бассейна реки, системы или при индивидуальном пользовании.

Инструменты социальных реформ

- Инвестиции в обеспечение возможностей для участия отстраненных социальных групп, таких как женщины и бедные слои общества.
- Включение в школьные учебные программы изучения вопросов использования и охраны водных ресурсов.